

BÁO CÁO THAM LUẬN

Thực tiễn thi hành các quy định pháp luật về người hoạt động không chuyên trách thôn; các kiến nghị đề xuất hoàn thiện quy định về tổ chức và chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn huyện Quế Sơn

Thực hiện Công văn số 77/HĐND-VP ngày 08/4/2020 của Thường trực HĐND tỉnh Quảng Nam về việc chuẩn bị nội dung tham luận tại Hội nghị trực tuyến lấy ý kiến về dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa IX, Thường trực HĐND huyện Quế Sơn báo cáo thực tiễn thi hành các quy định pháp luật về người hoạt động không chuyên trách thôn; các kiến nghị đề xuất hoàn thiện quy định về tổ chức và chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn huyện, cụ thể như sau:

I. Kết quả đạt được khi triển khai thực hiện Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh:

Thực hiện Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam về quy định số lượng, chức danh và mức phụ cấp hằng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam; Công văn số 523/UBND-NC ngày 24/01/2019 của UBND tỉnh Quảng Nam về việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về thôn, tổ dân phố. UBND huyện Quế Sơn đã ban hành Công văn số 105/UBND-NC ngày 30/01/2019 về việc tổ chức thực hiện Công văn số 523/UBND-NC ngày 24/01/2019 của UBND tỉnh Quảng Nam; Tổ chức Hội nghị triển khai Kế hoạch số 13/KH-UBND ngày 29/01/2019 của UBND huyện vào ngày 14/02/2019. Sau hội nghị, các địa phương tiến hành triển khai thực hiện theo Kế hoạch; thực hiện quy định số lượng, chức danh và mức phụ cấp hằng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn huyện đảm bảo theo lộ trình của Kế hoạch; tiến hành bầu cử Trưởng thôn đồng loạt trên địa bàn huyện vào ngày 30/6/2019. Sau khi bầu cử, các địa phương đi vào hoạt động ổn định.

- Toàn huyện sau khi thực hiện việc sáp nhập thôn, TDP từ 107 thôn, TDP còn 74 thôn, TDP (gồm: 62 thôn và 12 TDP). Trong đó: thôn có từ 350 hộ trở lên là 51 thôn, thôn có dưới 350 hộ: 23 thôn.

1. Về số lượng, chức danh những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, TDP, gồm 03 người đảm nhận 05 chức danh:

- Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng thôn (TDP): 22 người.
- Bí thư kiêm Trưởng Ban công tác mặt trận: 49 người.

- Trưởng Ban nhân dân thôn: 52 người.
- Trưởng Ban công tác mặt trận: 24 người.
- Thôn đội trưởng kiêm Công an viên: 73 người.

Riêng tại xã Quế Xuân 2 có 03/6 thôn bố trí mỗi thôn 4 người. (Ngân sách chi phụ cấp lấy từ ngân sách chi cho 03 người/01 thôn chia cho 04 người).

Tổng số người hoạt động không chuyên trách thôn, TDP trên toàn huyện sau khi sắp xếp bố trí tính đến 31/12/2019 là 223 người. Tổng số người dôi dư sau khi sắp xếp theo Nghị quyết 43/2018 của HĐND tỉnh: 284 người (đến nay đã giải quyết xong chế độ hỗ trợ cho các đối tượng này).

2. Về mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố: Trong thời gian qua, huyện Quế Sơn đã thực hiện đúng quy định tại Nghị quyết số 43/2018 của HĐND tỉnh, cụ thể như sau:

+ Mỗi chức danh được hưởng phụ cấp hằng tháng bằng 1,0 mức lương cơ sở; riêng Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng thôn hoặc kiêm Trưởng ban Công tác mặt trận thì được hưởng thêm mức phụ cấp kiêm nhiệm bằng 0,5 mức lương cơ sở.

+ Những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, TDP được ngân sách hỗ trợ mua bảo hiểm y tế tự nguyện theo quy định tại Quyết định số 02/2010/QĐ-UBND ngày 19/01/2010 của UBND tỉnh Quảng Nam.

*** Những khó khăn, bất cập trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 43/2018 của HĐND tỉnh:**

- Hiện nay, Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ đã có hiệu lực thi hành quy định người hoạt động không chuyên trách ở thôn, TDP không quá 03 người được hưởng phụ cấp hằng tháng từ ngân sách nhà nước là: Bí thư Chi bộ; Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng TDP; Trưởng Ban công tác mặt trận. Tuy nhiên, trên địa bàn tỉnh Quảng Nam vẫn đang thực hiện theo Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh. Điều này dẫn đến nhiều bất cập, khó khăn cho địa phương, cụ thể như:

+ Với 03 người đảm nhiệm 05 chức danh, khối lượng công việc nhiều, nhất là các thôn sau khi sáp nhập có địa bàn rộng, dân số đông trên 350 hộ, đặc biệt có những thôn có trên 600 hộ như thôn Dưỡng Mông – xã Quế Xuân 1, thôn An Phú - xã Quế Mỹ, thôn Lộc Thượng - xã Quế Hiệp...

+ Công việc nhiều nhưng mức phụ cấp hằng tháng hiện nay quá thấp nên công tác vận động, bố trí người đảm nhận các chức danh ở thôn, TDP gặp nhiều khó khăn.

- Thôn đội trưởng và Công an viên là hai lĩnh vực khác nhau, điều kiện, tiêu chuẩn về cán bộ cũng khác nhau nhưng bố trí kiêm nhiệm theo Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh trong việc lựa chọn con người cũng như thực hiện nhiệm vụ gặp khó khăn.

- Việc bãi bỏ quy định về mức phụ cấp hằng tháng đối với các chức danh Chi hội trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội ở thôn, tổ dân phố theo Nghị quyết

số 44/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh cũng khiến cho hoạt động của địa phương gặp không ít khó khăn vì trong thực tế đội ngũ này đã có nhiều đóng góp tích cực trong việc tuyên truyền, vận động quần chúng nhân dân, hội viên, đoàn viên của mình thực hiện tốt các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phát triển kinh tế, xã hội, xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo... trên từng địa bàn dân cư.

II. Quy định về mức phụ cấp đối với Bảo vệ dân phố theo Nghị quyết số 53/2012/NQ-HĐND ngày 19/9/2012 của HĐND tỉnh:

Trong thời qua, thực hiện Nghị định số 38/2006/NĐ-CP thì huyện Quế Sơn có thành lập Ban bảo vệ dân phố (thị trấn Đông Phú) với tổng số 20 người, gồm: 01 Trưởng Ban bảo vệ dân phố, 01 Phó Trưởng ban bảo vệ dân phố, 06 Tổ trưởng Tổ bảo vệ dân phố và 12 Tổ viên Tổ bảo vệ dân phố.

Thực hiện Nghị quyết số 53/2012/NQ-HĐND ngày 19/9/2012 của HĐND tỉnh, huyện Quế Sơn đã thực hiện chi trả mức phụ cấp đúng theo quy định, cụ thể: Trưởng ban bảo vệ dân phố phụ cấp: 1,0 mức lương tối thiểu chung của cán bộ, công chức; Phó trưởng Ban bảo vệ dân phố phụ cấp: 0,85 mức lương tối thiểu chung của cán bộ, công chức, Tổ trưởng Tổ Bảo vệ dân phố phụ cấp: 0,75 mức lương tối thiểu chung của cán bộ, công chức, Tổ viên Tổ Bảo vệ dân phố: 0,65 mức lương tối thiểu chung của cán bộ, công chức.

*** Những bất cập trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 43/2018 và Nghị quyết số 53/2012 của HĐND tỉnh (đối với Thôn đội trưởng, Công an viên):**

Đối với chức danh Thôn đội trưởng, Công an viên thì ở thôn chỉ có 01 người kiêm nhiệm 02 chức danh, hưởng mức phụ cấp hằng tháng: 1,0 mức lương cơ sở theo Nghị quyết 43/2018 của HĐND tỉnh; trong khi đó thì đối với thị trấn thì có thêm Ban bảo vệ dân phố với lực lượng Ban bảo vệ dân phố khá đông, ngân sách chi cho lực lượng này khá lớn hưởng mức phụ cấp theo quy định tại Nghị quyết số 53/2012 của HĐND tỉnh và có cả Công an chính quy. Nhưng thực tế giữa thôn và Tổ dân phố thì 02 chức danh này (Thôn đội, Công an) vẫn thực hiện nhiệm vụ như sau. Do đó có sự mất công bằng và không hợp lý về việc thực hiện các quy định vừa nêu trên của HĐND tỉnh trong thời gian qua. Do vậy đề nghị xét lại về số lượng Ban bảo vệ dân phố và mức phụ cấp cho từng thành viên của Ban, Tổ bảo vệ dân phố để không có độ chênh lệch lớn đối với thôn và cần tích hợp chung vào 01 Đề án để dễ theo dõi, chỉ đạo trong quá trình thực hiện

III. Đánh giá nội dung và đề xuất, kiến nghị theo Đề án số 1702/ĐA-UBND ngày 27/3/2020 của UBND tỉnh:

1. Về số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố:

1.1. Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố:

Thống nhất theo đề xuất tại Đề án số 1702/ĐA-UBND của UBND tỉnh: Thực hiện theo quy định tại khoản 6 Điều 2 Nghị định số 34/2019/ NĐ-CP: Mỗi thôn, TDP bố trí không quá 03 người được hưởng phụ cấp hằng tháng từ ngân sách nhà nước, gồm các chức danh: Bí thư Chi bộ; Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng

TDP; Trưởng ban Công tác mặt trận (các chức danh trên có thể bố trí kiêm nhiệm ở những nơi có điều kiện).

1.2. Mức phụ cấp hằng tháng đối với những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố:

Cơ bản thống nhất với mức đề xuất tại Đề án số 1702/ĐA-UBND của UBND tỉnh. Đề xuất chi trả mức khoán theo tổng quỹ phụ cấp theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ theo hướng khoán mức kinh phí giữa thôn, TDP có trên 350 hộ (5,0) và thôn, TDP dưới 350 hộ (3,0). Tuy nhiên, để không có độ chênh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và đảm bảo hài hòa trong hoạt động, không nên chia đều mức phụ cấp cho 03 chức danh vì chức năng, nhiệm vụ của mỗi chức danh là khác nhau. Cụ thể, đề xuất như sau:

Nội dung	Mức phụ cấp		
	Bí thư Chi bộ	Trưởng thôn, Tổ trưởng TDP	Trưởng ban Công tác mặt trận
Thôn, TDP có từ 350 hộ trở lên; thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền	1,25	1,25	1,1
Đối với các thôn, TDP còn lại	1,05	1,05	0,9

1.3 Mức phụ cấp, kiêm nhiệm chức danh không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố:

Thống nhất theo đề xuất tại Đề án số 1702/ĐA-UBND của UBND tỉnh: Cán bộ, công chức cấp xã; những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, TDP mà giảm được 01 người trong số lượng quy định tại khoản 6 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP thì được hưởng mức phụ cấp kiêm nhiệm bằng 50% mức phụ cấp của chức danh không chuyên trách kiêm nhiệm; người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố kiêm nhiệm ở thôn, tổ dân phố mà giảm đi một người thì được hưởng 70% kiêm nhiệm mức phụ cấp của chức danh kiêm nhiệm đó. Trường hợp kiêm nhiệm nhiều chức danh cũng chỉ được hưởng một mức phụ cấp kiêm nhiệm.

1.4. Chế độ Bảo hiểm y tế:

Thống nhất theo đề xuất tại Đề án số 1702/ĐA-UBND của UBND tỉnh: Đề nghị ngân sách tỉnh hỗ trợ mua Bảo hiểm y tế cho các chức danh không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố bằng 4,5% mức lương cơ sở/tháng theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế.

2. Mức bồi dưỡng người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố:

2.1 Số người tham gia công việc ở thôn, TDP (ngoài 03 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đã được quy định: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng TDP, Trưởng ban Công tác mặt trận) gồm:

a. Thôn đội trưởng:

Thông nhất theo đề xuất tại Đề án số 1702/ĐA-UBND của UBND tỉnh: Bố trí theo Nghị định số 03/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ.

b. Công an viên:

Thông nhất theo đề xuất tại Đề án số 1702/ĐA-UBND của UBND tỉnh: Bố trí theo Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã.

c. Phó Trưởng thôn/Tổ phó Tổ dân phố:

Thông nhất theo đề xuất tại Đề án số 1702/ĐA-UBND của UBND tỉnh: Bố trí theo Điều 4 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 và khoản 2 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018: Trường hợp thôn có trên 500 hộ thì có thể bố trí thêm 01 Phó Trưởng thôn; TDP có trên 600 hộ thì có thể bố trí thêm 01 Tổ phó TDP.

d. Phó Bí thư Chi bộ (Bố trí theo quy định của Điều lệ Đảng); **Chi Hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Chi Hội trưởng Hội nông dân, Chi Hội trưởng Hội Phụ nữ, Bí thư Chi đoàn thôn/TDP** (Bố trí theo Điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội).

Đề nghị thêm: Chi hội Trưởng Hội Người cao tuổi vì tổ chức này Hội viên ổn định và ngày càng tăng, nhưng có uy tín vận động quần chúng trong cộng đồng dân cư.

2.2. Mức bồi dưỡng người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố:

a. Thôn đội trưởng, Công an viên, Phó Trưởng thôn/Tổ phó TDP:

Thông nhất theo đề xuất tại Đề án số 1702/ĐA-UBND của UBND tỉnh (0,65) với mức phụ cấp hằng tháng đối với **Thôn đội trưởng, Công an viên, Phó Trưởng thôn/Tổ phó TDP** bằng hệ số **0,65 mức lương cơ sở/người/tháng** ($1.490.000 \times 0,65 = 968.500$ đồng/người/tháng).

b. Phó Bí thư Chi bộ, Chi Hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Chi Hội trưởng Hội nông dân, Chi Hội trưởng Hội Phụ nữ, Bí thư Chi đoàn, Chi hội Trưởng Hội Người cao tuổi thôn/TDP:

Không thống nhất theo đề xuất tại Đề án số 1702/ĐA-UBND của UBND tỉnh. Đề xuất mức phụ cấp hằng tháng đối với **Phó Bí thư Chi bộ, Chi Hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Chi Hội trưởng Hội Nông dân, Chi Hội trưởng Hội Phụ nữ, Bí thư Chi đoàn thôn/TDP** bằng hệ số **0,3 mức lương cơ sở/người/tháng**. ($1.490.000 \times 0,3 = 447.000$ đồng/người/tháng). (Bằng mức phụ

cấp tại Nghị quyết số 30/2011/NQ-HĐND ngày 09/12/2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh trước đây).

IV. Kiến nghị, đề xuất đối HĐND tỉnh:

Từ những vướng mắc, bất cập nêu trên trong quá trình thực hiện các quy định tại các Nghị quyết của HĐND tỉnh, Nghị định của Chính phủ, Thường trực HĐND huyện Quế Sơn kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét điều chỉnh lại cho phù hợp với thực tế tại địa phương và đảm bảo tính hợp lý, nhất quán, đồng bộ.

Trên đây là báo cáo thực tiễn thi hành các quy định pháp luật về người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố và các kiến nghị, đề xuất để hoàn thiện về chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách thôn, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, TDP của trên địa bàn huyện Quế Sơn, HĐND huyện kính báo cáo Thường trực HĐND tỉnh xem xét./-

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh Quảng Nam;
- TT. HĐND huyện;
- Văn phòng HĐND&UBND huyện;
- Lưu: VT-NV.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

(Đã ký)

Doãn Hào